

## ПОВІДОМЛЕННЯ

про оприлюднення проєкту регуляторного акта - проєкт рішення міської ради  
«Про встановлення туристичного збору на території Баштанської міської  
територіальної громади» та аналізу його регуляторного впливу

Відповідно до положень Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 року №1160-ІУ та Методики проведення аналізу регуляторного акта, затвердженої постановою України від 11.03.2004 №308, з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, фінансовий відділ Баштанської міської ради повідомляє про оприлюднення проєкту регуляторного акта «Про встановлення туристичного збору на території Баштанської міської територіальної громади».

Основною метою розроблення документа є встановлення ставки туристичного збору на території Баштанської міської ради територіальної громади у відповідності до Податкового кодексу України та з урахуванням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Розробником зазначеного проєкту регуляторного акта є фінансовий відділ Баштанської міської ради.

Строк отримання пропозицій та зауважень до проєкту регуляторного акта становить 1 (один) місяць з дня його оприлюднення в друкованих ЗМІ.

З аналізом регуляторного впливу та додатками до проєкту рішення з 20.03.2021 року можна ознайомитися на офіційному сайті Баштанської міської ради в мережі Інтернет: <https://bashtanskaotg.gov.ua> у розділі «Регуляторна політика».

Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб приймаються у письмовій формі за поштовою адресою: Миколаївська область, 56101, м. Баштанка, вул. Героїв Небесної Сотні, 38.

**Про встановлення туристичного збору на території Баштанської міської територіальної громади**

Відповідно до статті 7, пункту 10.3 статті 10, пункту 12.3 статті 12, статті 268 Податкового кодексу України, пункту 24 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Баштанська міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Встановити на території Баштанської міської територіальної громади туристичний збір в наступних розмірах:

1) Для внутрішнього туризму 0,3 відсотка від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі);

2) Для в'їзного туризму 3 відсотка від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі).

2. Затвердити Положення про порядок обчислення та сплати туристичного збору на території Баштанської міської територіальної громади згідно з додатком 1.

3. Затвердити Перелік податкових агентів, які здійснюють утримання туристичного збору на території Баштанської міської територіальної громади та його перерахування до Баштанського міського бюджету, згідно з додатком

4. Офіційно оприлюднити дане рішення у районній газеті «Голос Баштанщини» та розмістити на офіційному сайті міської ради, згідно з вимогами чинного законодавства.

5. Копію цього рішення надіслати в електронному вигляді у десятиденний строк з дня прийняття до Баштанського управління ГУ ДПС у Миколаївській області.

6. Рішення набирає чинності з 01 січня 2022 року та діє до прийняття нового, в т.ч. у разі змін в законодавстві.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань планування, бюджету, фінансів, економіки, інвестицій та регуляторної політики.

Міський голова

Олександр БЕРЕГОВИЙ

## **ПОЛОЖЕННЯ**

### **про встановлення туристичного збору на території Баштанської міської територіальної громади**

#### **1. Загальні положення**

1.1. Туристичний збір - це місцевий збір, кошти від якого зараховуються до міського бюджету, відповідно до пункту 20-2 частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України.

1.2. Туристичний збір справляється відповідно до статті 10, пункту 12.3 статті 12 та статті 268 Податкового кодексу України.

#### **2. Платники збору**

2.1. Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які перебувають на території Баштанської міської територіальної громади та тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 5.1 розділу 5 цього Положення.

2.2. Платниками збору не можуть бути особи, які:

а) постійно проживають у місті, у тому числі на умовах договорів найму;

б) особи, визначені підпунктом "в" підпункту 14.1.213 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України, які прибули у відрядження або тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом "б" пункту 5.1 розділу 5 цього Положення, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) інваліди, діти-інваліди та особи, що супроводжують інвалідів I групи або дітей-інвалідів (не більше одного супроводжуючого);

г) ветерани війни;

г) учасники ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС;

д) особи, які прибули за путівками (курсівками) на лікування, оздоровлення, реабілітацію до лікувально-профілактичних, фізкультурно-оздоровчих та санаторно-курортних закладів, що мають ліцензію на медичну практику та акредитацію центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я;

е) діти віком до 18 років;

є) дитячі лікувально-профілактичні, фізкультурно-оздоровчі та санаторно-курортні заклади;

ж) члени сім'ї фізичної особи першого та/або другого ступеня споріднення, визначені відповідно до підпункту 14.1.263 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України, які тимчасово розмішуються такою фізичною особою у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом "б" пункту 5.1 розділу 5 цього Положення, що належать їй на праві власності або на праві користування за договором найму.

з) взяті на облік як внутрішньо переміщені особи відповідно до Закону України "Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб", які тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 Податкового кодексу, а інформація про адресу таких місць зазначена в довідці про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи як адреса фактичного місця їх проживання/перебування.

### **3. Ставка збору**

3.1. Ставка збору встановлюється за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 5.1 розділу 5 цього Положення, у розмірі **0,3 відсотка - для внутрішнього туризму та 3 відсотка - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.**

### **4. База справляння збору**

4.1. Базою справляння є загальна кількість днів тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 5.1 розділу 5 цього Положення.

### **5. Податкові агенти та місця проживання (ночівлі)**

5.1. Справляння збору здійснюється з тимчасового розміщення у таких місцях проживання (ночівлі):

а) готелі, кемпінги, мотелі, гуртожитки для приїжджих, хостели, будинки відпочинку, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, пансіонати та інші заклади готельного типу, санаторно-курортні заклади;

б) житловий будинок, прибудова до житлового будинку, квартира, котедж, кімната, садовий будинок, дачний будинок, будь-які інші об'єкти, що використовуються для тимчасового проживання (ночівлі).

5.2. Справляння збору здійснюється такими податковими агентами:

а) юридичними особами, філіями, відділеннями, іншими відокремленими підрозділами юридичних осіб згідно з пунктом 7.2 розділу 7 цього Положення, фізичними особами - підприємцями, які надають послуги з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 5.1 розділу 5 цього Положення;

б) квартирно-посередницькими організаціями, які направляють неорганізованих осіб з метою їх тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом "б" пункту 5.1 розділу 5 цього Положення, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) юридичними особами, які уповноважуються Баштанською міською радою справляти збір на умовах договору, укладеного з Баштанською міською радою.

## **6. Особливості справляння збору**

6.1. Платники збору сплачують суму збору авансовим внеском перед тимчасовим розміщенням у місцях проживання (ночівлі) податковим агентам, які справляють збір за ставками, у місцях справляння збору та з дотриманням інших вимог, визначених рішенням Баштанської міської територіальної громади.

За один і той самий період перебування платника збору на території громади, на якій встановлено туристичний збір, повторне справляння збору, вже сплаченого таким платником збору, не допускається.

6.2. Особа здійснює тимчасове розміщення платника збору у місцях проживання (ночівлі), що належать такій особі на праві власності або на праві користування, виключно за наявності у платника збору документа, що підтверджує сплату ним туристичного збору відповідно до цього Положення та рішення міської ради.

6.3. У разі дострокового залишення особою, яка сплатила туристичний збір, території адміністративно-територіальної одиниці, на якій встановлено туристичний збір, сума надмірно сплаченого збору підлягає поверненню такій особі у встановленому Податковим кодексом порядку.

## **7. Порядок сплати збору**

7.1. Податкові агенти сплачують збір за своїм місцезнаходженням щоквартально, у визначений для квартального звітного (податкового) періоду

строк та відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал, або авансовими внесками до 30 числа (включно) кожного місяця (у лютому - до 28 (29) включно) на підставі рішення міської ради.

7.2. Податкові агенти, які сплачують збір авансовими внесками, відображають у податковій декларації за звітний (податковий) квартал суми нарахованих щомісячних авансових внесків. При цьому остаточна сума збору, обчислена відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал (з урахуванням фактично внесених авансових платежів), сплачується такими податковими агентами у строки, визначені для квартального звітного (податкового) періоду.

7.3. Податковий агент, який має підрозділ без статусу юридичної особи, що надає послуги з тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі) не за місцем реєстрації такого податкового агента, зобов'язаний зареєструвати такий підрозділ як податкового агента туристичного збору у контролюючому органі за місцезнаходженням підрозділу.

7.4. Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному кварталу.

## **8. Контроль та відповідальність за порушення податкового законодавства**

8.1. Контроль за дотриманням вимог податкового законодавства України щодо справляння туристичного збору на території Баштанської міської територіальної громади здійснюють відповідні контролюючі органи.

8.2. За порушення податкового та іншого законодавства України при обчисленні та сплаті туристичного збору податкові агенти несуть відповідальність відповідно до чинного законодавства України.

Заступник міського голови  
з питань діяльності виконавчих  
органів ради

Світлана ЄВДОЩЕНКО

Додаток № 2  
до рішення міської ради  
від 2021р.

Перелік податкових агентів, які здійснюють утримання туристичного збору на території Баштанської міської територіальної громади та його перерахування до Баштанського міського бюджету:

- 1.ФОП Олексін Олександр Богданович.
- 2.ФОП Нанівська Людмила Василівна.
- 3.ФОП Зайко Людмила Миколаївсна.
4. ФОП Негара Володимир Володимирович.

Заступник міського голови  
з питань діяльності виконавчих  
органів ради

Світлана ЄВДОЩЕНКО

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

### до проекту регуляторного акту – рішення Баштанської міської ради «Про встановлення туристичного збору на території Баштанської міської територіальної громади»

Назва регуляторного органу – Баштанська міська рада

Розробник регуляторного акту – фінансовий відділ Баштанської міської ради

Цей аналіз регуляторного впливу (надалі – Аналіз) розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 року № 1160-УІ та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

#### 1. Визначення проблеми

Джерелами надходження коштів до місцевого бюджету, є податки та збори, які сплачуються суб'єктами господарської діяльності, зареєстрованими на території Баштанської міської територіальної громади, відповідно до Податкового кодексу України (ПКУ), та розміри ставок яких встановлюються місцевими радами.

Відповідно до статті 10 ПКУ місцеві ради обов'язково встановлюють розмір ставки туристичного збору.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення розмірів ставок місцевих податків і зборів у межах, визначених законом, відноситься до виключної компетенції органів місцевого самоврядування. Одним із місцевих зборів є туристичний збір. Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію адміністративно-територіальної одиниці, на якій діє рішення міської ради про встановлення туристичного збору, та отримують (споживають) послуги з тимчасового проживання (ночівлі) із зобов'язанням залишити місце перебування в зазначений строк.

Враховуючи вимоги пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Тобто для встановлення місцевого туристичного збору, з урахуванням змін ст.268 Податкового Кодексу, необхідно проведення регуляторної процедури.

#### **Причини виникнення проблеми:**

У разі неприйняття рішення «Про встановлення туристичного збору на території Баштанської міської територіальної громади», податки та збори будуть справлятися виходячи із норм Податкового кодексу України, із застосуванням мінімальних ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному року, що спричинять втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок відбудеться недоотримання коштів бюджетом і матиме негативний вплив на територіальну громаду.

#### **Підтвердження важливості проблеми:**

Розв'язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинне податкове законодавство чітко регламентує, що до повноважень саме міських рад належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах розмірів ставок, визначених Кодексом.

Прийняття рішення з даного питання є особливо важливим для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків, зарахування надходжень до міського бюджету, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів, впорядкує деякі питання ведення бізнесу, зменшить витрати часу платників податків на виконання обов'язкових процедур щодо декларування сум податків та їх сплату, підвищить фінансову спроможність місцевого бюджету та підвищить інвестиційну привабливість громади.

Кожен місцевий податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання норм Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення наповнення дохідної частини міського бюджету, виконання програми соціально – економічного розвитку територіальної громади, Баштанська міська рада має прийняти рішення «Про встановлення туристичного збору на території Баштанської міської територіальної громади».

#### **Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:**

Вищевказані проблеми неможливо вирішити за допомогою ринкових механізмів або чинних законодавчих та нормативно-правових актів вищих органів державної влади, оскільки пунктом 12.4 статті 12 Податкового кодексу України, пунктами 24, 28 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлення місцевих податків та зборів та надання пільг по місцевих податках і зборах віднесено безпосередньо до повноважень місцевих рад. Тобто, з огляду на вищевикладене, вирішення окресленої проблеми потребує правового регулювання органами місцевого самоврядування, зокрема шляхом розгляду та прийняття рішення Баштанської міської ради «Про встановлення туристичного збору на території Баштанської міської територіальної громади».

Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» передбачено, що нормативно-правовий акт, який регулює відносини між регуляторними органами та суб'єктами господарювання – є регуляторним актом. Баштанська міська рада є у даному випадку регуляторним органом. Тому, рішення «Про встановлення туристичного збору на території Баштанської міської територіальної громади», яким регулюються відносини між громадянами міста, суб'єктами господарювання міста та органами місцевого самоврядування.

Таким чином, неприйняття регуляторного акта спричинить втрати бюджетних коштів, які могли би бути спрямовано на розвиток територіальної громади та, відповідно, покращення умов життя мешканців громади.

*Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:*

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Впливає на всіх членів територіальної громади, які мають впевненість у можливості забезпечення фінансування соціально важливих міських програм за рахунок отриманих надходжень місцевих податків і зборів.	-
Держава	До повноважень органів місцевого самоврядування	-

	віднесено право встановлювати ставки місцевих податків і зборів. Від запропонованого регулювання прогнозується надходження коштів від сплати місцевих податків і зборів для направлення їх на фінансування соціально важливих міських програм в галузях охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, тощо.	
Суб'єкти господарювання	Проектом рішення передбачено врегулювання правовідносин між органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання – податковими агентами, користувачами послуг проживання (ночівлі) стосовно стягнення туристичного збору, що забезпечує порядок його адміністрування та виконання норм Кодексу	-

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення туристичного збору не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

## 2. Визначення цілей державного регулювання:

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- встановлення оптимальних розмірів ставок туристичного збору, який справлятиметься на території Баштанської міської територіальної громади;
- забезпечення стабільних надходжень до місцевого бюджету;
- виконання місцевих програм, вирішення загальноміських проблем;
- врегулювання правовідносин між Баштанською міською радою та суб'єктами оподаткування в процесі нарахування та сплати туристичного збору.

## 3. Визначення та оцінка всіх прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей

1. Під час розробки проекту регуляторного акта було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання)	Необхідність прийняття регуляторного акта зумовлена наявністю на території міста 4 суб'єктами господарської діяльності, якої займаються готельним бізнесом. У разі не встановлення відповідних ставок, місцевий бюджет втратить надходження туристичного збору у зв'язку з відсутністю мінімальної ставки та затвердженого переліку податкових агентів щодо сплати туристичного збору на території Баштанської міської територіальної громади. Такі втрати складуть прогнозно 18,0 тис. грн. Ця альтернатива не може бути не прийнятою для органів місцевого самоврядування, оскільки буде не дотримана вимога до п.12.4.1. ст.12 Податкового кодексу України
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого	Дотримання вимог податкового законодавства.

регуляторного акта (Встановлення 0,3 відсотка - для внутрішнього туризму та 3 відсотка - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Врегулювання правовідносин суб'єкта господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору Очікувані надходження до міського бюджету у сумі 18,0 тис. грн. без погіршення умов для розвитку мікробізнесу. Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади.
--	---

При описі альтернатив використовувалися показники надходжень до бюджету від сплати туристичного збору. Ставка туристичного збору 0,3% для внутрішнього туризму та 3 відсотка - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення – 18,00 грн. для внутрішнього туризму та 180 грн. для в'їзного туризму за 1 день у 2021 році (від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01.01.2021 – 6000 грн.).

## 2.Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на орган місцевого самоврядування :

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного акта	Не передбачені Відсутні надходження до міського бюджету від сплати туристичного збору	Відсутні надходження до міського бюджету від сплати туристичного збору в результаті чого міський бюджет недоотримає надходження у сумі 18,0 тис. грн.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого регуляторного акта	Надходження до міського бюджету у 2022 році за фіксованою ставкою з урахуванням мінімальної заробітної плати. Ухвалення нормативного акта органу місцевого самоврядування щодо встановлення туристичного збору відповідно до вимог Кодексу.	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування туристичного збору.

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян :

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Неприйняття регуляторного	Відсутні	Прогнозовано міський бюджет втратить кошти у сумі 18,0 тис.грн.

акта		Територіальна громада міста Отримає не належне фінансування програм соціально-економічного розвитку.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого регуляторного акта	Надходження, пов'язані зі сплатою туристичного збору до міського бюджету на прогнозованому рівні 18,0 тис. грн. спрямовуються на реалізацію міських програм.	Не справляє вплив на жителів громади, оскільки вони не є платниками збору

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро та ФОП	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	–	–	–	4	4
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	–	–	–	100	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта	Звітність по нарахуванню та сплаті туристичного збору не подається до контролюючого органу та відповідна несплата податку.	Відсутні витрати по сплаті туристичного збору, в результаті чого міський бюджет недоотримає надходження у сумі 18,0 тис. грн.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Створення прозорого механізму врегулювання ставки туристичного збору в рамках вимог Податкового кодексу України. Бюджет отримає додаткові надходження у сумі 18,0 тис.грн.	Витрати часу для платників податку на оформлення документів для адміністрування податку.

#### 4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

З урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей здійснено вибір оптимального альтернативного способу.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта	1	Місцеві ради в межах повноважень, визначених цим Кодексом, вирішують питання відповідно до вимог цього Кодексу. Згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України туристичний збір як такий, що є обов'язковим для встановлення, не буде справлятися. Відсутні надходження до міського бюджету. Втрати міського бюджету прогнозовано складуть 18,0 тис. грн.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, а саме, збільшення дохідної частини бюджету. Необхідність прийняття регуляторного акта зумовлена наявністю на території громади суб'єкта господарської діяльності, котрий займається прозорим готельним бізнесом.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта	Звітність по нарахуванню та сплаті туристичного збору не подається до контролюючого органу. Особи, які будуть отримувати послуги з тимчасового проживання на території громади, не будуть сплачувати	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, насамперед через неотримання надходжень до бюджету у сумі 18,0 тис. грн., що завадить забезпеченню низки видатків, направлених на організацію та поліпшення життєдіяльності міської громади. Дана альтернатива суперечить вимогам ПКУ.

	туристичний збір		
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Врегулювання правовідносин суб'єкта господарювання і контролюючих органів у процесі справляння туристичного збору. Надходження до бюджету туристичного збору у сумі 18,0 тис. грн. надасть можливість фінансування видатків на надання суспільних послуг мешканцям міста, вирішення проблем громади міста.	Витрати часу матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування збору	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, а саме, збільшення доходної частини бюджету, що забезпечить фінансування повноважень органів місцевого самоврядування. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта	У зазначеній альтернативи відсутні переваги, оскільки регулювання не діє, законодавчі вимоги не виконуються	Відсутні кошти в міському бюджеті від сплати туристичного збору.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Досягнення встановлених цілей відбудеться лише за умови безпосереднього державного регулювання, шляхом прийняття запропонованого акта. Цей спосіб досягнення цілей є найбільш оптимальним та доцільним, оскільки відповідає вимогам чинного регулювання, забезпечує надходження до міського бюджету, забезпечує	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта, зміни в чинному законодавстві можуть мати як позитивний, так і негативний вплив на дію

	<p>досягнення цілей державного регулювання. За таких обставин, перевага була віддана даній альтернативі, оскільки у цьому випадку досягнути вищезазначеної мети можливо у найбільш короткий термін з врахуванням особливостей роботи міської ради, її виконавчого органу.</p>	<p>цього регуляторного акта. Зовнішнім фактором який може вплинути негативно - неналежне ставлення та сплата туристичного збору суб'єктами господарювання. Позитивним фактором є надходження коштів до міського бюджету у сумі 18,0 тис грн., які використовуються на задоволення суспільних благ територіальної громади. Передбачається, що податкові агенти туристичного збору, будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно вносити податкові платежі, тому як вартість виконання цих вимог нижча, ніж вартість ухилення від виконання таких вимог.</p>
--	---	---

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта:

Прийняття даного регуляторного акта не потребує додаткових витрат з бюджету.

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта:

Прийняття цього регуляторного акта забезпечить належне справляння туристичного збору на території Баштанської міської територіальної громади та надходження його до міського бюджету в прогнозованих обсягах.

Контроль за дотриманням вимог акта здійснюватиметься відповідно до чинного законодавства Баштанським управлінням ГУ ДПС у Миколаївській області.

Перешкоди щодо можливого впровадження цього регуляторного акта та виконання його вимог відсутні.

##### **5. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є прийняття рішення Баштанської міської ради «Про встановлення туристичного збору в на території Баштанської територіальної громади» відповідно до вимог чинного законодавства.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

– розробка проекту регуляторного «Про встановлення туристичного збору на території Баштанської територіальної громади» та обговорення його на засіданнях постійних комісій міської ради та дотримання принципів державної регуляторної політики;

- опублікування оголошення про оприлюднення проекту регуляторного акту та проекту рішення разом з аналізом регуляторного впливу у мережі Інтернет з метою отримання зауважень та пропозицій щодо ставок туристичного збору;

- розгляд винесених з боку суб'єктів підприємницької діяльності пропозицій та зауважень;

- підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- направлення до уповноваженого органу для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики;

– прийняття проекту регуляторного акта «Про встановлення туристичного збору на території Баштанської територіальної громади» на сесії Баштанської міської ради;

– оприлюднення регуляторного акта у засобах масової інформації;

- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення

– здійснення моніторингу надходжень до міського бюджету коштів від сплати туристичного збору.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання

## **6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарської діяльності не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок її обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-тест) наведено у додатку 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

## **7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза, значні темпи інфляції, різке дорожчання тарифів на енергоносії та продукти харчування при незмінному розмірі мінімальної заробітної плати. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

Упровадження та виконання вимог проекту рішення не потребує забезпечення ресурсами, скільки збір не є новим.

## **8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі статистичні показники:

- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія даного регуляторного акта (кількість платників туристичного збору), (осіб);
- загальні надходження до бюджету міста коштів від сплати туристичного збору, (тис. грн.);
- розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та або/фізичних осіб з основних положень акта (оприлюднення рішення про встановлення ставок туристичного збору в друкованих і електронних ЗМІ територіальної громади міста).

Для визначення ступеня досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання слід застосувати прогнозні показники результативності.

*Прогнозні значення статистичних показників:*

Назва показника	2021 рік
Кількість платників туристичного збору, осіб;	4
Розмір надходжень туристичного збору до бюджету міста, тис.грн.	18,0
Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта*, тис.грн./годин	23,3/2,6
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта,%	100%

\*Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання (великими підприємствами та ФОП), пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати, з них:

2,6 години – розмір часу з таблиці М-Тест до аналізу регуляторного впливу проекту рішення Баштанської міської ради «Про встановлення туристичного збору на території Баштанської міської територіальної ради» на одного суб'єкта малого підприємництва.

#### **9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників туристичного збору.

Повторне відстеження буде здійснюватись за один місяці до дня закінчення визначеного строку дії регуляторного акта.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу регуляторного акта, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом.

В.о. начальника  
фінансового відділу

Наталія ЛІЩУК

## VI. ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

### 1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання:

консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 25.02.2021 по 25.03.2021.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет - консультації прями (інтернет - форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі зустрічі	1	Ознайомлення представників малого бізнесу з запропонованими розмірами податків. Не отримано негативних відгуків.
2	Круглі столи	2	Доцільність ухвалення рішення про встановлення ставок туристичного збору для суб'єктів малого підприємництва

### 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання:

4 суб'єкта господарювання.

(відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

### 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік)	Періодичні (за	Витрати за
------------------	---------------------	------------------------------	----------------	------------

		впровадження регулювання)	наступний рік)	п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити): , Сплата одним підприємцем : Послуги банку Туристичний збір	7грн.*4 міс.=28 1125 *4міс.= 4500	-	-
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	28 грн.+4500 грн.= 4528	-	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, од.	4	-	-
8	Сумарно, гривень	18000 (туристичний збір)+112 (касове обслуговування) =18112	-	-
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
Розрахунок вартості 1 людино-години: норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1994 години. Для розрахунку використовується мінімальна заробітна плата, що у 2021 році становить 6000,0 грн. та у погодинному розмірі 36,11 грн. (ст.8 Закону України «Про державний бюджет України на 2021 рік)				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	0,5г*36,11=18,06грн.	18,06	90,30

10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання $X$ вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) $X$ оціночна кількість внутрішніх процедур	$1г*36,11=36,11$ грн.	36,11	180,55
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) $X$ вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) $X$ оціночна кількість оригінальних звітів $X$ кількість періодів звітності за рік	-	-	-
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів $X$ вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) $X$ оціночна кількість перевірок за рік	Відсутні	-	-
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, гривень	54,17	54,17	270,85
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	4	4	4

16	Сумарно, гривень	216,68	216,68	1083,40
----	------------------	--------	--------	---------

### **3. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Прийняття цього регуляторного акта не передбачає утворення нового виконавчого органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

### **4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн.	18112 в т. ч. туристичний збір 18000	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн.	216,68	-
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, грн.	18328,68 в т. ч. туристичний збір 18000	-
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, грн.	18328,68 в т. ч. туристичний збір 18000	-

### **5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.**

Пом'якшувальними заходами для суб'єктів малого підприємництва можуть бути:

- спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання;
- встановлення зменшених ставок податків та зборів.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування та сплати туристичного збору. Таким чином, Баштанська міська рада не має повноважень щодо встановлення пом'якшувальних заходів з адміністративних процедур з регулювання.

Оскільки справляння туристичного збору не несуть податкового навантаження на самих суб'єктів підприємництва, а лише витрати пов'язані з обігом, звітуванням та справлянням їх з платників даних зборів, пом'якшувальним заходом для них могло бути тільки спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання. Проте,

застосування даних заходів можливе тільки за умов внесення змін до податкового законодавства.

Відповідно до податкового законодавства до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення ставок по місцевим податкам і зборам у межах встановлених Податковим кодексом України.

В.о. начальника  
фінансового відділу

Наталія ЛІЩУК