



БАШТАНСЬКА МІСЬКА РАДА  
БАШТАНСЬКОГО РАЙОНУ МИКОЛАЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Р І Ш Е Н Н Я

від «21» грудня 2018 року № 3  
Баштанка

XXXI сесія сьомого скликання

Про затвердження Програми розвитку  
малого та середнього підприємництва  
Баштанської міської ради 2019-2020  
роки

Відповідно до пункту 22 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пункту 2 частини 1 статті 10 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого та середнього підприємництва в Україні», на виконання пріоритетних завдань Стратегічного розвитку Баштанської об'єднаної територіальної громади, Баштанська міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Програму розвитку малого та середнього підприємництва Баштанської міської ради на 2019-2020 роки ( додається).

2. Відділу з питань розвитку економіки, торгівлі та оподаткування забезпечити виконання заходів Програми розвитку малого та середнього підприємництва Баштанської міської ради на 2019-2020 роки.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію з питань планування, бюджету, фінансів, економіки, інвестицій та регуляторної політики.

Секретар міської ради

Л.ЛУЦЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення міської ради

від 21 грудня 2018 р. № 3

**ПРОГРАМА**  
**розвитку малого та середнього підприємництва**  
**Баштанської міської ради**  
**на 2019-2020 роки**

**1. ВСТУП**

Комплексна програма розвитку малого та середнього підприємництва в Баштанській міській об'єднаній територіальній громаді на 2019-2020 роки (далі – Програма) розроблена на виконання:

законів України: від 21.05.1997 №280/97-ВР „Про місцеве самоврядування в Україні”, від 22.03.2012 №4618-17 „Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні“, від 21.12.2000 №2157-111 „Про національну програму сприяння розвитку малого підприємництва в Україні”, від 11.09.2003 №1160-IV „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“.

Програма визначає мету, завдання та шляхи розв'язання проблем у сфері малого та середнього підприємництва територіальної громади, виходячи із реальної ситуації в соціально-економічній сфері, служби зайнятості, громадських організацій, наявних матеріально-технічних, трудових, сировинних ресурсів та фінансових можливостей громади.

Метою Програми є створення належних умов для реалізації конституційного права жителів громади на підприємницьку діяльність, підвищення їх добробуту шляхом залучення широких верств населення до такої діяльності, зростання ролі цього сектору під час вирішення соціально-економічних проблем розвитку міста та сільських населених пунктів.

Малий та середній бізнес диверсифікує місцеву економіку, створює конкурентне середовище на ринку товарів та послуг, характеризується раціональними формами управління, забезпечує більш швидку реалізацію інновацій та розширення соціальної бази реформ.

Програма є одним з важливих інструментів реалізації на міському рівні державної політики підтримки малого та середнього підприємництва, активної міської політики, політики зайнятості населення та інвестиційно-інноваційної стратегії держави.

Дана програма розроблена з урахуванням місцевих особливостей розвитку малого та середнього підприємництва.

Програма розроблена відділом з питань розвитку економіки, торгівлі та

оподаткування.

Підставою для розробки Програми є розпорядження міського голови від 28 листопада 2018 року №237 “ Про створення робочої групи з розроблення проекту Програми розвитку малого і середнього підприємництва у Баштанській міській раді на 2019-2020 роки”

## 2. Характеристика програми

Створення сприятливих умов для розвитку малого та середнього підприємництва є одним з пріоритетних напрямків регіональної політики. Кошти, вкладені в підтримку підприємництва, сприяють розв’язанню проблем продуктивної зайнятості населення і послабленню соціального напруження, насиченню ринку товарами та послугами.

Не секрет, що суб'єкти малого та середнього підприємництва стикаються з певними труднощами: їх доступ до банківських кредитних ресурсів обмежений, відсутній механізм самофінансування, позначається нестача кваліфікованих кадрів, мають місце організаційні проблеми взаємодії малого бізнесу з ринком і структурами влади.

Для вирішення цих та інших проблем, для збереження вже існуючих і створення нових суб'єктів підприємницької діяльності, збільшення кількості робочих місць і податкових надходжень, малому та середньому підприємству необхідно постійно надавати організаційно-технічну, фінансову і майнову підтримку різного рівня.

Подолання проблем розвитку малого та середнього підприємництва можливе шляхом об'єднання зусиль самих підприємців, керівників невеликих підприємств, органів державної влади та місцевого самоврядування.

### ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1.	Загальна характеристика регіону станом на 01.10.2018:	
	Площа території (га) –	77384.6159
	Кількість населення (тис. чол.) –	22.6
	Специфіка – напрямок	Сільськогосподарський
	Відсоток безробітних до всього працездатного населення (%)	3,1%
2.	Дата затвердження Програми (найменування і номер відповідного рішення)	Рішення міської ради від 22 грудня 2018 року № 3
3.	Головний замовник Програми:	Баштанська міська рада
	Головний розробник Програми:	Відділ з питань розвитку економіки, торгівлі та оподаткування
4.	Мета Програми	Створення сприятливих умов для впровадження діяльності суб'єктами малого і середнього підприємництва, підтримки та розвитку такого підприємництва шляхом формування дієвої

		системи умов, стимулів і мотивацій до реалізації економічного потенціалу громади		
5.	Перелік пріоритетних завдань Програми	Зменшення регуляторних витрат суб'єктів малого і середнього підприємництва на виконання положень регуляторних актів, виданих місцевими органами виконавчої влади і місцевого самоврядування, надання розвитку у реалізації встановлених законом прав суб'єктів малого і середнього підприємництва, в одержанні документів дозвільного характеру та адміністративних послуг, упорядкування та удосконалення процедур здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, розроблення та впровадження програм фінансової державної розвитку суб'єктів підприємництва, створення сприятливого бізнес середовища для забезпечення зайнятості молоді, посилення ролі бізнес-громадськості у розв'язанні проблем підприємництва, створення умов для участі суб'єктів малого і середнього підприємництва у державно-приватному партнерстві, формування стимулюючих механізмів ресурсної розвитку малого і середнього бізнесу, стимулювання розвитку малого і середнього підприємництва на селі, створення умов для розвитку сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів, розвиток системи інформаційного забезпечення суб'єктів малого та середнього підприємництва, популяризація підприємницької діяльності, організація підготовки і підвищення кваліфікації управлінських кадрів для сфери підприємництва, створення та підтримка діяльності об'єктів, що надають послуги підприємству, поширення позитивного досвіду використання нових інструментів кооперування суб'єктів малого, середнього і великого підприємництва.		
6.	<b>Очікувані кінцеві результати від реалізації Програми в динаміці змін цільових показників:</b>	<b>Дані станом на початок Програми</b>	<b>Очікувані показники (прогноз)</b>	
	Кількість діючих суб'єктів МСП/кількість суб'єктів МСП на 10 тис. населення (од.)	374/ 165	399/ 176	
	Чисельність працюючих у суб'єктів малого підприємництва (осіб)	1692	1806	
	Кількість фізичних осіб-підприємців	847	850	
	Кількість об'єктів інфраструктури розвитку суб'єктів МСП (од.)		1	
	Бізнес-інкубатори	-	-	
	Промисловий парк	-	1	
	Терміни і етапи реалізації Програми			2019-2020 pp.

	Джерела фінансування Програми	Місцевий бюджет, інші джерела, які не заборонені чинним законодавством
--	-------------------------------	--

### 3. Стан і аналіз проблем малого і середнього підприємництва в громаді

Загальновизнаним фактором є те, що мале підприємництво – це обов'язковий елемент ринку, важливий фактор розвитку та ефективного функціонування економіки. Як зазначають фахівці, "двома китами, на яких стоїть економіка є, з одного боку, великі структури, що надають їй стабільності та керованості, відчиняють шлях до широкомасштабної інновації, з другого боку - мале підприємництво, що формує конкурентне середовище та забезпечує гнучкість, індивідуалізацію виробництва". В Україні малий бізнес сьогодні ще не відіграє суттєвої ролі в економіці.

Ефективний розвиток економіки громади, збільшення надходжень до бюджетів всіх рівнів, а також вирішення соціальних проблем, у тому числі зменшення безробіття, підвищення життєвого рівня людей – здебільшого залежить від діяльності суб'єктів підприємництва. Загальний стан підприємництва, його роль характеризується наступними цифрами.

Станом на 01.10.2018 на території громади зареєстровано 847 суб'єктів малого підприємництва, юридичних осіб - 365.

Станом на 01.10.2018 по структурі малого бізнесу громади серед ФОП переважає діяльність у сфері торгівлі –73,6 %. галузі сільського господарства працює 23,8,%, транспорт –0,5 %, інші види діяльності -2,1 %.

Станом на 01.10.2018 на території громади діє активних сільськогосподарських підприємств -19, фермерських господарств 217, фізичних осіб зайняті товарним сільськогосподарським виробництвом-1862. На території громади працюють комунальні підприємства, які обслуговують водогін, займаються вивозом сміття.

Центр зайнятості постійно проводить активну роботу з безробітними громадянами, робота спрямована на активізацію зусиль щодо вирішення проблеми власної трудової зайнятості, залучення безробітних громадян до самостійної зайнятості та організації підприємницької діяльності. Організовано інформаційний куточок, проводяться семінари, індивідуальні консультації, інше.

За 2018 рік одноразову виплату на відкриття власної справи одержав один громадянин громади.

На офіційному веб-сайті Баштанської об'єднаної територіальної громади висвітлюється інформація щодо змін та нововведень в сфері підприємницької діяльності, інші публікації, що стосуються організації та провадження підприємницької діяльності.

Приватні підприємці та підприємства Баштанської об'єднаної територіальної громади залучаються до участі у ярмарково-виставкових заходах.

В той же час, моніторинг та вивчення проблем малого та середнього підприємництва свідчить, що для більш ефективного використання можливостей підприємництва необхідна подальша реалізація державних заходів щодо створення сприятливих умов для розвитку даного сектору економіки.

### SWOT – аналіз

З метою виявлення проблем, що стримують розвиток малого і середнього підприємництва, проведено аналіз з застосуванням методу – SWOT для визначення внутрішніх (сильних і слабких сторін) та зовнішніх чинників (можливостей і загроз), що впливають на розвиток підприємницької діяльності.

Сильні сторони	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Наявність бази вільних об'єктів, що призначені для ведення комерційної діяльності.</li> <li>2. Наявність діючих інвестиційних проектів, переважно в галузі сільського господарства.</li> <li>3. Забезпечення надання дотацій, допомоги на розвиток бізнесу, проводиться постійна робота з безробітними громадянами щодо зайнятості підприємництвом.</li> <li>4. Забезпечення прозорості, гласності та відкритості при прийнятті регуляторних актів.</li> <li>5. Надання безкоштовних консультацій приватним підприємцям та особам, що планують здійснення підприємницької діяльності.</li> </ol>	Слабкі сторони	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Недостатня обізнаність підприємців з чинним законодавством, основами бізнесу та оподаткування</li> <li>2. Складна система для отримання кредитів для розвитку бізнесу</li> <li>3. Наявність тіньового сектору серед суб'єктів малого підприємництва</li> <li>4. Низький рівень професійної підготовки підприємців, недосконала освітня система у сфері бізнесу.</li> <li>5. Територіальна нерівномірність розвитку малого та середнього підприємництва</li> <li>6. Недостатній рівень професійних знань і досвіду починаючих підприємців щодо ведення підприємницької діяльності</li> <li>7. Низька культура та самосвідомість приватних підприємців щодо 100% оплати податків та зборів до бюджетів всіх рівнів</li> <li>8. Недосконалість земельного законодавства.</li> <li>9. Низька оплата праці, що сприяє міграційним процесам кваліфікованих кадрів</li> <li>10. Високий ступень інфляційних ризиків кредитування</li> </ol>
----------------	--	----------------	--

Можливості	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Збільшення надходжень до бюджетів всіх рівнів від платежів за рахунок збільшення кількості суб'єктів малого та середнього підприємництва, а також збільшення чисельності найманих працівників</li> <li>2. Реалізація державної регуляторної політики, удосконалення роботи щодо державної реєстрації та процедури отримання документів дозвільного характеру, необхідних для започаткування та провадження господарської діяльності.</li> <li>3. Збільшення кількості інвестиційних пропозицій для розвитку бізнесу</li> <li>4. Формування позитивного іміджу громади шляхом участі у різноманітних ярмарках, виставка тощо та виготовлення інформаційних буклетів</li> <li>5. Зниження адміністративних бар'єрів для розвитку підприємництва.</li> <li>6. Скорочення планових перевірок суб'єктів господарювання.</li> <li>7. Спрощена процедура реєстрації підприємства, ФОП.</li> <li>8. Фінансування інвестиційних проектів СМП на зворотній або безповоротній основі, здешевлення банківського кредитування для суб'єктів малого підприємництва (часткова компенсація відсотків за кредити).</li> </ol>	Загрози	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Державне втручання у відповідні сфери підприємницької діяльності.</li> <li>2. Велика кількість податків.</li> <li>3. Високі фактичні рівні оподаткування МСП (єдиного податку, включно з ЄСВ).</li> <li>4. Високий рівень інших податків і зборів.</li> <li>5. Злочинність, корупція та її наслідки.</li> <li>6. Макроекономічна нестабільність (попит, інфляція, курс обміну валют).</li> <li>7. Політична нестабільність.</li> <li>8. Висока вартість кредиту.</li> <li>9. Відсутність довгострокових кредитів.</li> <li>10. Невідповідна інфраструктура кредитування.</li> <li>11. Непрозора неузгоджена нормативна база.</li> <li>12. Слабка судова система.</li> <li>13. Труднощі з реєстрації права власності нерухомість, земельні ділянки, корпоративні права).</li> <li>14. Перешкоди в роботі з монополістами (постачальниками газу, електроенергії, експлуатаційних послуг та інше).</li> <li>15. Низька платоспроможність споживачів продукції.</li> <li>16. Не вирішення питання регулювання ринку земельних відносин на державному рівні.</li> <li>17. «Тінізація» економіки.</li> <li>18. Міграція висококваліфікованих кадрів.</li> </ol>
------------	--	---------	---

Спираючись на можливості та враховуючи загрози, що викладені в SWOT-аналізі, пріоритетними напрямками розвитку малого та середнього підприємництва Баштанської об'єднаної територіальної громади:

1. Упорядкування нормативного регулювання підприємницької діяльності.
2. Фінансово-кредитна та інвестиційна підтримка.
3. Ресурсне та інформаційне забезпечення.
4. Формування інфраструктури підтримки підприємництва.

#### 4. Мета Програми

Головною метою Програми є створення сприятливих умов для провадження на території громади діяльності суб'єктами малого і середнього підприємництва, підтримки та розвитку такого підприємництва шляхом

формування дієвої системи умов, стимулів і мотивацій до реалізації економічного потенціалу території.

Основними завданнями Програми є:  
створення належних умов розвитку малого підприємництва в громаді;  
сприяння створенню нових робочих місць суб'єктами малого підприємництва;  
підтримка ділової та інвестиційної активності, розвиток конкуренції на ринку товарів та послуг;  
залучення до підприємницької діяльності жінок, молоді, пенсіонерів, учасників бойових дій в зоні АТО та інших верств населення;

## **5. Очікувані (прогнознi) показники ефективності реалізації заходів Програми**

Завдяки реалізації заходів Програми будуть створені сприятливі умови для розвитку підприємництва та залучення інвестицій, розв'язання актуальних проблем, що стримують розвиток приватної ініціативи, забезпечення економічного зростання, формування і впровадження ефективної системи підтримки і захисту суб'єктів малого та середнього підприємництва.

У результаті реалізації заходів Програми очікується:

- збільшення кількості суб'єктів малого та середнього підприємництва;
- збільшення кількості місцевих товаровиробників;
- збільшення обсягів надходжень від діяльності суб'єктів малого і середнього підприємництва до бюджетів усіх рівнів від сплати податків, зборів та інших обов'язкових платежів;
- створення нових робочих місць за рахунок збільшення кількості фізичних осіб-підприємців, малих і середніх підприємств;
- створення інфраструктури підтримки малого і середнього підприємництва.

Для реалізації вказаних завдань передбачається:

- забезпечити надання методичної та консультативної, правової допомоги для ефективного розвитку підприємництва в громаді;
- активізувати роботу щодо залучення інвестицій для реалізації перспективних інвестиційних та інноваційних проектів;
- вирішувати питання створення основних елементів інфраструктури організаційно-сервісної підтримки підприємництва;
- проводити освітні семінари з питань започаткування та ведення підприємницької діяльності для підприємців та широких верств населення.

Пріоритетні завдання та заходи Програми викладені в додатку 1 до Програми.



Надання суб'єктам малого підприємництва часткової компенсації сплачених відсотків за кредитами, отриманими у державних банках, для реалізації інвестиційних проєктів за пріоритетними для території Баштанської об'єднаної територіальної громади напрямками здійснюється відповідно до «Правил надання часткової компенсації сплачених відсотків за кредитами, отриманими суб'єктами малого підприємництва у державних банківських установах», викладених у додатку 2 до Програми.

## **6. Моніторинг Програми та контроль за реалізацією її заходів**

Управління виконанням Програми розвитку малого та середнього підприємництва Баштанської об'єднаної громади на 2019-2020 роки та контроль за ходом її виконання здійснюватиметься скоординованими діями Баштанської міської ради, виконавчого комітету Баштанської міської ради та відділом з питань розвитку економіки, торгівлі та оподаткування у межах їх повноважень.

Щороку до 01 жовтня відділ з питань розвитку економіки, торгівлі та оподаткування забезпечує інформування Баштанську міську раду про хід виконання Програми.

Поточний контроль за ходом реалізації Програми розвитку малого та середнього підприємництва на 2019-2020 роки покладається на постійну комісію з питань планування бюджету, фінансів, економіки, інвестицій та регуляторної політики.

Начальник відділу з питань розвитку  
економіки, торгівлі та оподаткування

О.КОМОЩУК