



БАШТАНСЬКА МІСЬКА РАДА
БАШТАНСЬКОГО РАЙОНУ МИКОЛАЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

ПРОЄКТ Р І Ш Е Н Н Я

від «___» _____ 20___ року № ___ Порядковий номер сесії (римськими
Баштанка цифрами) та скликання (словом)

Про затвердження Програми
місцевих стимулів для медичних
працівників комунального
некомерційного підприємства «Центр
первинної медико-санітарної
допомоги» Баштанської міської ради
Миколаївської області на 2026 -2028
роки

Відповідно до пункту 22 частини першої статті 26, частини другої статті 42, статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», підпункту «а» пункту 4 частини 1 статті 89 Бюджетного кодексу України, Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», на підставі пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2022 року №252 «Деякі питання формування та виконання місцевих бюджетів у період воєнного стану», розпорядження Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 року № 1013-р «Про схвалення Концепції реформи фінансування системи охорони підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Баштанської міської ради Миколаївської області ради Оксани Шпарук про необхідність затвердження Програми місцевих стимулів для медичних працівників Комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Баштанської міської ради Миколаївської області» на 2026 ради, міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму місцевих стимулів для медичних працівників комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Баштанської міської ради Миколаївської області на 2026 -

2. Фінансування Програми проводити за рахунок бюджету громади,

бюджетів інших територіальних громад та інших коштів, не заборонених законодавством.

3. Контроль за виконання рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань соціального захисту, медицини, торгівлі, побутового обслуговування, освіти, культури, спорту, молодіжної політики, духовності, законності, захисту прав громадян, депутатської діяльності та етики.

Секретар міської ради

Інна ГОМЕРСЬКА

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішення Баштанської
міської ради
від _____ 2025 року № ____

ПРОГРАМА
місцевих стимулів для медичних працівників
комунального некомерційного підприємства
«Центр первинної медико-санітарної допомоги»
Баштанської міської ради Миколаївської області
на 2026-2028 роки.

м. Баштанка
2025 рік

ЗМІСТ

Розділ I. Загальні положення Програми

Розділ II. Опис проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Розділ III. Мета Програми

Розділ IV. Основні завдання Програми

Розділ V. Фінансове забезпечення Програми

Розділ VI. Очікувані результати виконання Програми

Розділ VII. Організація та контроль за ходом виконання Програми

Паспорт Програми
місцевих стимулів для працівників комунального некомерційного
підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги»
Баштанської міської ради Миколаївської області на 2026-2028 роки

1.	Ініціатор розроблення Програми	КНП «ЦПМСД» Баштанської міської ради Миколаївської області
2.	Підстава для прийняття Програми	-Закон України «Про оплату праці» - Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» -Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» -Постанова Кабінету Міністрів України №28 від 13.01.2023 р «Деякі питання оплати праці медичних, фармацевтичних працівників та фахівців з реабілітації державних та комунальних закладів охорони здоров'я».
3.	Розробники Програми	КНП «ЦПМСД» Баштанської міської ради Миколаївської області
4.	Учасники Програми	1.Виконавчий комітет Баштанської міської ради 2.КНП «ЦПМСД» Баштанської міської ради
5.	Відповідальний виконавець	КНП «ЦПМСД» Баштанської міської ради Миколаївської області
6.	Термін реалізації Програми	2026-2028 роки
7.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Бюджет Баштанської міської ради Бюджет Інгульської та Привільненської територіальних громад
8.	Головний розпорядник бюджетних коштів	Виконавчий комітет Баштанської міської ради
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів необхідних для реалізації Програми (тис.грн.)	Всього: 24100 тис.грн. 2026 рік 7100 тис.грн. 2027 рік 7700 тис.грн. 2028 рік 9300 тис.грн.

I. Загальні положення

Програма місцевих стимулів для медичних працівників КНП «ЦПМСД» Баштанської міської ради Миколаївської області на 2026-2028 роки (далі- Програма) розроблена у відповідності до Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», Закону України «Про підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості» та з метою подальшого підвищення якості медичного обслуговування населення громад, розширення його доступності, впровадження нових підходів до організаційної роботи та заохочення медичних працівників до праці.

Внаслідок об'єктивних, в тому числі і соціально-економічних чинників, спостерігається негативна тенденція зниження престижу професії медичного працівника, і як наслідок: зменшення кількості медичних кадрів і рівня укомплектованості та забезпеченості ними населення, збільшення питомої ваги осіб пенсійного віку.

КНП «ЦПМСД» Баштанської міської ради здійснює обслуговування населення, що проживає на території Баштанської, Інгульської, Привільненської територіальних громад. Потужність закладу 562 відвідувань на день, з них 421 жінок (74,9%), 141 чоловіків (25,1%).

Розроблено та впроваджено в роботу локальні клінічні протоколи надання первинної медичної допомоги та маршрути пацієнта. Попри позитивні зміни, зберігається значний дисбаланс у кадровому забезпеченні. Так із загальної кількості лікарів 10 осіб, 80% жінки, 20% чоловіки, особи пенсійного віку 50%. Це створює ризики подальшого дефіциту кадрів та зниження якості надання послуг. У громаді відзначаються труднощі з залученням молодих спеціалістів, зокрема через близькість до зони проведення бойових дій, відсутність службового житла та низьку матеріальну мотивацію.

У зв'язку з критичним станом із забезпечення медичними працівниками з'явилась необхідність розробки Програми місцевих стимулів працівників закладів охорони здоров'я на 2026-2028 роки, яка дозволить утримати кадровий потенціал і забезпечити якість надання первинної медико-санітарної допомоги жителям громад.

Прийняття Програми сприятиме забезпеченню медичного закладу лікарями, поліпшенню стану здоров'я населення шляхом забезпечення доступу до кваліфікованої медичної допомоги, орієнтованих на інтегрованому підході до вирішення медико-санітарних потреб громадян, родин та громадян в цілому.

II.

Опис проблеми, на роз'язання якої спрямована Програма

Кожна людина має право на охорону здоров'я. Держава несе відповідальність за рівень здоров'я та збереження генофонду України та повинна забезпечувати пріоритетність охорони здоров'я, вдосконалення медичної допомоги, належні умови праці медичних працівників, попередження і зниження захворюваності, інвалідності та смертності, поліпшення спадковості.

Актуальність Програми зумовлена потребою мешканців Баштанської територіальної громади якісною та доступною первинною медичною допомогою.

Умови воєнного стану та переміщення населення створили додаткове навантаження на систему охорони здоров'я громади, збільшивши кількість звернень за медичною допомогою на 20%. Ці фактори вимагають невідкладних рішень для збереження здоров'я кожної дитини, родини та мешканців громади, підвищення престижу праці медичних працівників і створення стійкої системи первинної медико-санітарної допомоги.

Проте демографічний стан у країні в цілому, і в громаді зокрема, впродовж останніх років залишається незадовільним. Спостерігається зниження показника народжуваності та підвищення показника смертності, природній приріст залишається негативним.

Значний вплив на ситуацію має стан здоров'я, який є одним з найважливіших чинників розвитку економіки та добробуту населення. Найважливіша роль в збереженні здоров'я, профілактиці захворювання та забезпеченні населення якісною медичною допомогою належить медичним працівникам.

Разом з тим, система оплати праці та недостатня соціальна захищеність не створюють у медичних працівників стимулів до підвищення якості медичної допомоги населенню. Поточний стан справ негативно впливає на рівень надання кваліфікованої медичної допомоги населенню.

На сьогодні Постанова Кабінету Міністрів України №28 від 13.01.2023 року «Деякі питання оплати праці медичних, фармацевтичних працівників та фахівців з реабілітації державних та комунальних закладів охорони здоров'я» передбачає обов'язкове підвищення базового рівня зарплати для лікарів в сумі 20 000 грн. та сестер медичних – 13 500 грн. такий мінімальний рівень заробітних плат медичних працівників досягається не за рахунок посадового окладу та обов'язкових виплат (основна заробітна плата), а за рахунок стимулюючих виплат. Можливість щомісячно проводити зазначені виплати з коштів, що надходять з Національної Служби здоров'я України, відсутнє. Оскільки , сума доходів, отриманих відповідно зареєстрованих декларацій лікарями, не покриває витрат на виплату заробітної плати встановлених розмірів усього складу медичного персоналу з надання первинної допомоги (лікарі, сестри медичні), особливо в сільській місцевості.

Найбільш гострим на сьогодні є такі проблеми:

- відсутність кадрового потенціалу медичних працівників;
- зниження престижу професії медичних працівників;
- низька заробітна плата;
- забезпечення житлом молодих спеціалістів;
- компенсація лікарям, які уклали контракт з КНП «ЦПМСД» Баштанської міської ради у 2026-2028 роках, вартості оренди житлових приміщень на території громади на період до придбання службових житлових приміщень;
- оплата за навчання лікарів за спеціальністю загальна практика сімейна медицина, інші спеціалізації лікарів, необхідні для функціонування медичних закладів та витрати на відрядження.
- проблема в підвищенні кваліфікаційного рівня спеціалістів.

Вирішення вище зазначених питань вимагає необхідності здійснення заходів спрямованих на розв'язання проблем підвищення ефективності охорони здоров'я, підняття престижу праці медичного працівника, створення умов для відновлення

кадрового ресурсу, зумовлює необхідність прийняття Програми місцевих стимулів для працівників комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Баштанської міської ради Миколаївської області на 2026-2028 роки.

Програма передбачає створення необхідних умов для стабільного кадрового забезпечення, підвищення рівня укомплектованості лікарями, підвищення престижу й соціального статусу медичних працівників закладів охорони здоров'я Баштанської територіальної громади, забезпечення ефективного функціонування системи надання населенню доступної та якісної медичної допомоги.

Для розв'язання проблеми забезпечення лікарів житлом необхідно:

- визначити умови забезпечення житлом спеціалістів, які необхідні для надання первинної медичної допомоги населенню підвідомчої території, лікарів інших спеціалізацій, які необхідні в медичних закладах, та впродовж останніх років посади яких не зайняті;

- визначити перелік вакансій на посадах спеціалістів медичного профілю;

- визначити обсяги придбання житла.

Кошти бюджету Баштанської міської територіальної громади, передбачені на Програму, спрямовуються для придбання житла медичним працівникам та компенсацію лікарям (наймачам житла) вартості оренди житлових приміщень.

Житло, придбане за рахунок коштів цієї Програми, відноситься до комунальної власності територіальної громади.

Житло надається для проживання лікарям, які уклали контракт з медичним закладом. Після 15 років роботи у медичному закладі житло може бути передано у власність лікарям безкоштовно. У разі дострокового розірвання контракту з ініціативи лікаря без поважних причин, він має повернути отримане житло. Витрати на утримання, обслуговування та сплату комунальних послуг покладаються на особу (осіб), яка проживає у зазначеному житлі.

Також кошти, які передбачені на Програму, спрямовуються на навчання лікарів за спеціальністю загальна практика сімейна медицина або інші спеціалізації, які потрібні медичним закладам громади, та витрати на відрядження.

Актуальність Програми КНП «ЦПМСД» Баштанської міської ради на 2026-2028 роки продиктована необхідністю поліпшення якості надання та доступності медичної допомоги населенню Баштанської територіальної громади та інших громад, підвищення престижу праці медичних працівників первинної ланки з надання медичної допомоги, покращення її соціального та економічного становища. Вона зумовлена, в першу чергу, необхідністю забезпечення первинної ланки медико-санітарної допомоги сімейними лікарями загальної практики сімейної медицини, необхідністю поліпшення стану здоров'я населення шляхом забезпечення доступу до кваліфікованої первинної медико-санітарної допомоги, орієнтованої на інтегрований підхід до рішення медико-санітарних проблем окремих громадян, родин та громади в цілому.

За КНП «ЦПМСД» закріплено 31 757 осіб. Підписано 23 374 декларацій з пацієнтами, що становить 74,2% від загальної кількості населення, в тому числі:

- 0-5 років 966 осіб,
- 6-17 років 3 711 осіб,
- 18-39 років 5 359 осіб,
- 40-55 років 5 347 осіб
- 56-64 років 3 369 осіб,
- більше 65 років 4 622 особи.

Кількість штатних посад по КНП «ЦПМСД» Баштанської міської ради станом на 01.10.2025 року становить 80,25 одиниць, кількість штатних працівників на зайнятих посадах – 78 осіб, кількість зовнішніх сумісників – 14 осіб.

Найменування посад	Кількість штатних одиниць	Кількість штатних працівників на займаних посадах	Кількість сумісників на займаних посадах
Лікарі	14,25	10	8
Середній медичний персонал	35,75	35	2
Молодший медичний персонал	11,5	17	-
Спеціалісти	7,25	7	1
Інший персонал	11,5	9	3
Всього	80,25	78	14

МОЗ України своїм наказом від 19.03.2018 № 504 затвердив Порядок надання первинної медичної допомоги населенню.

Згідно з Порядком, оптимальний обсяг практики для сімейного лікаря – 1 800 пацієнтів, терапевта – 2 000 пацієнтів, педіатра – 900 пацієнтів.

Національна служба здоров'я України (НСЗУ) оплачує медичним закладам за деклараціями пацієнтів за базовою капітаційною ставкою, яка розраховується на основі кількості задекларованих пацієнтів, залежно від вікової групи пацієнтів.

До капітаційної ставки на медичні послуги з надання первинної медичної допомоги, які надані пацієнтам, що подали декларації понад ліміт, застосовуються понижуючі коефіцієнти залежно від рівня перевищення ліміту:

Рівень перевищення ліміту	Коефіцієнт
100%	1
Від 100-110% включно	0,66
Від 110-120% включно	0,493
Від 120 -130% включно	0,370
Від 130-140% включно	0,246
Від 140-150% включно	0,123
Понад 150%	Не оплачується взагалі

Так у зв'язку з перевищенням ліміту задекларованих пацієнтів (у зв'язку з недостатньою кількістю лікарів) НСЗУ щомісячно застосовує понижуючий коефіцієнт і сума втрат по вікових категоріях задекларованих осіб складає:

0-5 років 11720грн.,

років 44985 грн.,

18-39 років	28210 грн.,
40-55 років	14250грн.,
56-64 років	25710 грн.,
<u>Понад 65 років</u>	<u>49544грн.</u>
Разом	174419грн.

III. Мета Програми

Метою програми є додаткове стимулювання працівників охорони здоров'я щодо підвищення якості та ефективності надання доступних медичних послуг, наближення кваліфікованої медичної допомоги до кожного жителя громади, підвищення престижу, соціального статусу медичних працівників для роботи в сільській місцевості.

IV. Основні завдання Програми

Основними завданнями Програми є:

- створення умов ефективного функціонування медицини в громаді;
- проведення заходів, спрямованих на соціальний захист медичних працівників;
- створення належних умов медичним працівникам;
- додаткове стимулювання медичних працівників, які працюють у громаді;
- забезпечення кваліфікованими медичними кадрами ;
- підготовка і перепідготовка медичних працівників первинної ланки.

V. Фінансове забезпечення Програми

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету у межах наявного фінансового ресурсу та інших джерел не заборонених чинним законодавством України.

Орієнтовний обсяг фінансування Програми визначається в Додатку до Програми, який затверджується рішенням сесії Баштанської міської ради.

VI. Очікувані результати виконання Програми

Реалізація заходів, передбачених Програмою, дасть змогу:

- підвищити якість та доступність медичної допомоги населенню територіальних громад;
- підвищити ефективність роботи лікарів медичних закладів;
- поліпшити показники укомплектованості медичними кадрами;
- підвищити престиж медичного працівника;
- поліпшити показники здоров'я населення;
- поліпшити соціальний захист медичних працівників.

Прийняття Програми дасть можливість забезпечити лікарів житлом, що підвищить престиж медичних працівників, покращить укомплектованість медичних закладів кваліфікованими фахівцями, забезпечить проведення навчання лікарів за спеціальністю

загальна практика сімейна медицина, інших спеціалізацій лікарів, потрібних для роботи медичних закладів. Це сприятиме покращенню якості та доступності медичної допомоги населенню громади й поповнить фонд службового житла громади. Також виконання Програми сприятиме забезпеченню медичних закладів молодими спеціалістами, закріпленню їх на робочому місті, організації комфортного побуту та проживання.

УІІ. Організація та контроль за ходом виконання Програми.

Координацію за ходом виконання Програми здійснює Баштанська міська рада.

Контроль за ходом виконання Програми здійснює постійна комісія Баштанської міської ради з питань соціального захисту, медицини, торгівлі, побутового обслуговування, освіти, культури, спорту, молодіжної політики, духовності, захисту прав громадян, депутатської діяльності та етики.

Додаток
до Програми стимулів для медичних працівників
КНП «ЦПМСД» Баштанської міської ради

Заходи по виконанню Програми місцевих стимулів для медичних працівників
комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Баштанської міської
ради Миколаївської області на 2026-2028 роки

№	Зміст заходів Програми з виконання завдання	Відповідальні за виконання	Строки виконання	Вид бюджету	Орієнтовні обсяги фінансування за роками виконання, тис. грн.				Очікуванні результати виконання заходів
					Всього	2026	2027	2028	
1	2	3	4	5	6	8	8		9
1	Забезпечення щомісячних стимулюючих та заохочувальних виплат медичним працівникам	КНП «ЦПМСД» Баштанської міської ради	2026-2028р	місцевий	9600	2900	3200	3500	Матеріальне заохочення медичних працівників
2	Забезпечення виплати матеріальної допомоги на оздоровлення медичним працівникам закладу охорони здоров`я	КНП «ЦПМСД» Баштанської міської ради	2026-2028р	місцевий	1200	300	400	500	Матеріальне заохочення медичних працівників
3	Матеріальне заохочення медичних працівників до професійних свят (Дня медичного працівника, Дня медичної сестри)	КНП «ЦПМСД» Баштанської міської ради	2026-2028р	місцевий	1000	200	300	500	Матеріальне заохочення медичних працівників

4	Забезпечення житлом медичних працівників	КНП «ЦПМСД» Баштанської міської ради	2026-2028р	місцевий	11500	3500	3500	4500	покращення кадрової політики	
5	Компенсація вартості найму житла медичним працівникам	КНП «ЦПМСД» Баштанської міської ради	2026-2028р	місцевий	800	200	300	300	покращення кадрової політики	
	УСЬОГО				24100	7100	7700	9300		

*Фінансування Програми Здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету у межах наявного фінансового ресурсу та інших джерел не заборонених чинним законодавством.

Директор КНП «ЦПМСД»
Б

а
ш
т
а
н
с
ь
к
о
ї

м
і
с
ь
к
о